

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету Золотоніської міської ради „Про
проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення
побутових відходів на території Золотоніської міської територіальної
громади”.**

Проект рішення виконавчого комітету Золотоніської міської ради „Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Золотоніської міської територіальної громади” та аналіз регуляторного впливу (надалі — Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 № 1160–IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, Закону України „Про житлово-комунальні послуги”, Закону України „Про відходи”, Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 р. № 318, Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. № 1070.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання.

На сьогодні затверджені виконавчим комітетом Золотоніської міської ради умови проведення конкурсного відбору виконавця послуг з вивезення побутових відходів застарілі. Одночасно наявні нормативно-законодавчі акти, поряд із наявністю застарілого такого акту, не надають можливості регулювати відносини, що виникають у сфері надання послуг з поводження з побутовими відходами, повною мірою забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян громади, фізичних та юридичних осіб. Необхідність проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території громади викликана в зв’язку з необхідністю:

- дотриманням вимог Законів України „Про житлово-комунальні послуги”, Закону України „Про відходи”;
- дотриманням вимог постанови КМУ № 318 від 25 липня 2023 року „Порядок проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів”;
- потребою в проведенні конкурсу з метою вибору на конкурсних засадах виконавця послуг по вивезенню побутових відходів, який спроможний забезпечити належну якість послуг по вивезенню сміття на території міста Золотоноша та сільських населених пунктів громади з дотриманням правил надання послуг з вивезення побутових відходів, а також створення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг.

Зважаючи на вищевикладене необхідно провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на всій території

Золотоніської міської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом місцевого регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Орган місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою нормативно-правових актів, прийнятих на державному рівні, оскільки відповідно до п. 5 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка, зокрема, повинна містити підставу для проведення конкурсу, а саме дату та номер рішення органу місцевого самоврядування.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення цієї проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Закону України „Про органи місцевого самоврядування в Україні” є повноваженням виконавчого комітету міської ради.

II. Цілі державного регулювання

Головною метою прийняття запропонованого регуляторного акта є забезпечення чіткого та прозорого механізму проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на всій території Золотоніської міської територіальної громади.

Цілі державного регулювання:

- розвиток конкуренції, обмеження монополізму на ринку послуг з вивезення побутових відходів і вибір на конкурсній основі суб'єктів господарювання, що забезпечать дотримання санітарних норм, правил і якості надання послуг зі збирання та вивезення відходів;

- забезпечення належного санітарного стану Золотоніської міської територіальної громади та виконання Правил благоустрою.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Для досягнення встановлених цілей розглянуто такі альтернативи:

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої ситуації без змін (надалі – Альтернатива 1)	Якщо не провести конкурс, то буде порушено вимоги діючого законодавства.
Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення наміченої цілі (надалі – Альтернатива 2)	Забезпечить можливість обрати виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, чим буде створено конкурентне середовище у сфері вивезення побутових відходів, недопущення погіршення санітарного і екологічного стану Золотоніської міської територіальної громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не вбачається	Можливе притягнення до відповідальності за невиконання вимог законодавства щодо обов'язковості проведення конкурсу
Альтернатива 2	Забезпечить виконання законодавчо-встановленого обов'язку щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсній основі та досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу	Не вбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не вбачаються	Не вбачаються

Альтернатива 2	Можливість здійснення контролю за якістю надання послуг з вивезення побутових відходів та реалізація законодавчого права на зменшення плати у випадку надання неякісних послуг	Не вбачаються
----------------	--	---------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Таблиця 5

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	2	1	3
Питома вага групи в загальній кількості, %	0%	0%	80%	20%	100,00%

Таблиця 6

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не вбачаються	Неможливість суб'єктів господарювання взяти участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та у випадку перемоги, в подальшому укласти договори зі споживачами
Альтернатива 2	Надання можливості усім зацікавленим суб'єктам господарювання взяти участь у конкурсі на надання послуг з вивезення побутових відходів	Не вбачаються, оскільки за участь у конкурсі плата не стягується.

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва

Таблиця 7

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис. грн
Альтернатива 1 (Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	---

Альтернатива 2 (Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	---
Альтернатива 3 (Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	--

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Золотоніської міської територіальної громади, що цілком відповідає вимогам законодавства.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто пропозиції:

1. Не приймати запропонований регуляторний акт.
2. Надання архівних послуг (робіт) за рахунок загального фонду міського бюджету.
3. Прийняття запропонованого регуляторного акта.

На підставі аналізу вищезазначених альтернативних способів здійснено вибір альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);
- 3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);
- 2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишиться).

Таблиця 8

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
---	--	--

Альтернатива 1	2	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті не в повній мірі, так як конкурс не охоплював громаду
Альтернатива 2	3	цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде)

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Проблеми, які зумовили необхідність прийняття запропонованого проекту рішення, вирішуються шляхом:

а) дотримання вимог щодо складу і діяльності конкурсної комісії для забезпечення прозорості при визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів;

б) визначається перелік та порядок подання учасниками конкурсу документів для участі у конкурсі;

в) зазначаються кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу;

г) встановлюється порядок проведення конкурсу та визначення його результатів;

д) встановлюються критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам.

2. Визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Золотоноша та сільських населених пунктів громади з метою отримання зауважень та пропозицій.

3. Прийняття запропонованого регуляторного акта надасть можливість провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Золотоніської міської територіальної громади та виконати вимоги законодавства щодо вирішення питань збирання, транспортування побутових відходів.

4. З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення виконавчого комітету Золотоніської міської ради буде оприлюднено на офіційному вебпорталі Золотоніської міської ради та виконавчого комітету в установлений законодавством термін.

5. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадку змін у законодавстві України. Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету. Уведення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату працівників архівного відділу, а лише упорядковує діяльність із зазначеного питання. Регуляторний акт не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акту необмежений з можливістю внесення до нього змін та його відміни (або його окремих положень), у разі зміни чинного законодавства та з інших поважних причин.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 9

№ з/п	Показники результативності	Прогнозований показник за 1 рік
1.	Кількість суб'єктів господарювання, на який поширюється дія акта	3
2.	Час та кошти, що витрачаються суб'єктом малого підприємництва для подання заяви	15,6(0,3год. × 52грн. (погодинна зарплата) = 15,6 грн.)

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено до набуття чинності рішення.

Основними показниками результативності проекту рішення є збільшення виконавців послуг з вивезення побутових відходів, визначених відповідно до вимог законодавства та таких, що дотримуються його положень під час надання цих послуг. Розмір надходжень до міського бюджету, пов'язаних з дією рішення, не передбачається, тому що це рішення не регулює таких надходжень і не має впливу на них. Дія рішення поширюється на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які надають послуги з вивезення побутових відходів. Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- 1) розмір надходжень до міського бюджету і державних цільових фондів, пов'язаних з дією рішення — не прогнозується;
- 2) кількість суб'єктів господарювання, яких визначено виконавцями послуг з вивезення побутових відходів;
- 3) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання,

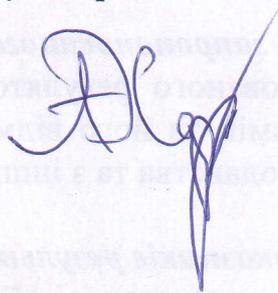
пов'язані з виконанням вимог рішення — для впровадження такого регуляторного акта додаткових фінансових витрат з боку суб'єктів господарювання не потрібно, оскільки його розроблено, з урахуванням практики надання послуг з вивезення побутових відходів.

Повторне відстеження проводитиметься через рік з дати набуття чинності регуляторним актом. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта

Начальник управління



Артем ХАРЧЕНКО

№	Назва показника	Пояснення показника
1	Кількість суб'єктів господарювання, які виконують роботу з вивезення побутових відходів	Кількість суб'єктів господарювання, які виконують роботу з вивезення побутових відходів
2	Вартість послуг з вивезення побутових відходів	Вартість послуг з вивезення побутових відходів

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення виконавчого комітету Золотоніської міської ради „Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Золотоніської міської територіальної громади”.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання проведено розробником у період з 16.02.2026 по 10.03.2026 року.

Таблиця 1

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Публічні консультації, робочі наради та зустрічі (опитування)	7	Обговорено та запропоновано
2	Вид консультацій: у телефонному та усному режимі, Інтернет-консультації	22	Отримана інформація про платні послуги, які будуть надаватись архівним відділом, обговорено та запропоновано

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Основним нормативним актом є Закон України „Про житлово-комунальні послуги”, Закону України „Про відходи”, Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 р. № 318, Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. № 1070, і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Золотоніської міської ради „Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Золотоніської міської територіальної громади” .

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3 (одиниці), питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100(відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	X	0
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	X	3
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання 15,6(0,3год. × 52грн. (погодинна зарплата) = 15,6 грн.)	15,6*	0	15,6
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	15,6	X	15,6

15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	0	3
16	Сумарно, гривень	46,8	X	46,8
17	Разом, гривень	46,8	X	46,8

* Один раз на час здійснення діяльності

** Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати. Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» мінімальна заробітна плата з 01.04.2026 становить 8647,00 грн., погодинна заробітна плата – 52,00грн

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікро підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: виконавчий комітет Золотоніської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	X	X	X	X	X
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за	1 год.	52,00	1	3	156,00

результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
Надання первинної інформації та консультації про вимоги регулювання	0,20 год.	10,40.	1	3	31,2
Разом за рік	1,2 год.	62,40	1	3	187,20
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	202,80

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) грн.	За п'ять років грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	46,80	46,80
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	46,80	46,80
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	187,20	202,80
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	234,00	249,60

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання. На основі аналізу поточної ситуації у сфері автомобільного транспорту та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені затверджені умови конкурсу є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Начальник управління



Артем ХАРІН