



ЗОЛОТОНІСЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від 22.12.2021 № 16-6/VIII
м. Золотоноша

Про затвердження програми запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, захисту населення і територій Золотоніської міської територіальної громади на 2022 – 2025 роки

З метою забезпечення захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків, надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період, відповідно до статей 19, 130 Кодексу цивільного захисту України, керуючись п. 22, ч. 1, ст. 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, -

міська рада вирішила:

1. Затвердити Програму запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, захисту населення і територій Золотоніської міської територіальної громади на 2022 – 2025 роки (далі - Програма) згідно з додатком.

2. Фінансовому управлінню (Коваленко О.В.) при формуванні бюджету громади та в межах наявних фінансових ресурсів та пріоритетів, визначених бюджетним законодавством і міською радою, передбачити фінансування заходів цієї Програми.

3. Координацію роботи з виконання рішення доручити першому заступнику міського голови Маслу О.М., контроль за виконанням покласти на постійну комісію з питань фінансів, цін, побутового та торговельного обслуговування, господарської діяльності (Остроглазова В.В.).

Секретар ради

Наталія СЬОМАК

ПРОГРАМА
запобігання і реагування на надзвичайні ситуації
техногенного та природного характеру, захисту населення і територій
Золотоніської міської територіальної громади на 2022 – 2025 роки

I. Обґрунтування необхідності Програми

Програму запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, захисту населення і територій Золотоніської міської територіальної громади на 2022 – 2025 роки (далі - Програма) спрямована на реалізацію в громаді державної політики у сфері захисту населення і територій щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), своєчасного і повномасштабного реагування силами та засобами, а також надання допомоги населенню для ліквідації наслідків НС (подій) тощо. Програму розроблено відповідно до:

Конституції України;

Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”;

Постанови Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 „Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту”;

Кодексу цивільного захисту України.

Безпека населення і територій повинна бути віднесена до проблем виключної важливості, а їх розв'язання - до пріоритетної сфери діяльності органів місцевого самоврядування.

Основними напрямками запобігання та реагування на виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є:

1. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій в умовах різкої зміни погодних умов:

проведення моніторингу ситуації на території громади, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття відповідних рішень;

встановлення пунктів обігріву людей та розгортання автономних (мобільних) пунктів обігріву людей;

реагування на ускладнення ситуації на шляхах місцевого, обласного та державного значення, надання допомоги людям, які потрапили в снігові замети внаслідок ускладнення погодних умов та дорожньо-транспортних пригод;

проведення широкомасштабної роз'яснювальної роботи серед населення та на підприємствах з метою мінімізації наслідків подій під час ускладнення погодних умов;

надання методичної допомоги працівникам соціального захисту щодо проведення роз'яснювальної роботи серед малозабезпечених, пристарілих та самотніх верств населення, які входять до групи ризику;

проведення роз'яснювальної роботи серед рибалок;

проведення робіт щодо очищення покрівель установ, організацій та закладів від льодових бурульок;

2. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій під час льодоставу та повеней :

проведення моніторингу проходження льодоставу на водних об'єктах, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень;

за зверненням органів місцевого самоврядування вживати заходів щодо залучення піротехнічної групи територіального управління для підриву льодових торосів;

надання допомоги за зверненням органів місцевого самоврядування щодо спільних обстежень інженерних комунікацій проходу талої води з метою запобігання та зменшення наслідків повеней;

організація відкачування води в разі підтоплень домоволодінь громадян на визначених засадах;

проведення роз'яснювальної роботи серед різних верств населення щодо дій під час повеней.

3. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій під час посухи та встановлення підвищених рівнів пожежної небезпеки;

проведення моніторингу ситуації на території громади, зокрема в населених пунктах, що межують з лісовими масивами, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень;

проведення в освітніх закладах громади занять-семінарів з питань пожежної безпеки та правил поводження з вогнем;

встановлення постів під час проведення культурно-масових заходів щодо недопущення виникнення надзвичайних подій.

4. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій, пов'язаних з ускладненням техногенної та епідемічної ситуації:

проведення моніторингу ситуації на території громади, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень;

організація постійної діяльності постів радіаційного та хімічного спостереження;

прийняття невідкладних заходів щодо реагування на техногенні аварії на залізничному та автотранспорті, пов'язаних з пожежами, виливом (викидом) хімічних речовин;

організація взаємодії сторін реагування на надзвичайну ситуацію, організація інформаційної взаємодії.

за зверненням органів місцевої влади вживати заходів щодо залучення лабораторії та відділення радіаційно-біологічного та хімічного захисту територіального управління;

проведення ідентифікації вибухонебезпечних предметів часів Великої вітчизняної війни та прийняття заходів щодо залучення піротехнічної групи

територіального управління для очищення території громади від застарілих боєприпасів;

організація протипожежного та техногенного захисту під час проведення культурно-масових заходів шляхом встановлення постів з метою недопущення виникнення надзвичайних подій та ситуацій;

контроль накопичення матеріально-технічних та фінансових резервів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

видання інформаційних матеріалів з питань профілактики та попередження надзвичайних ситуацій;

проведення практичних навчань сил реагування по ліквідації умовних надзвичайних ситуацій;

здійснення заходів щодо запобігання загибелі людей внаслідок пожеж та на водних об'єктах.

5. Організація контролю виконання органами місцевого самоврядування розпорядчих документів органів державної влади стосовно покращення стану пожежної та техногенної безпеки на території громади.

II. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного характеру (зниження рівня негативного впливу) на території Золотоніської міської територіальної громади, забезпечення відповідного рівня готовності управління, сил та засобів до реагування щодо захисту населення і територій та надання допомоги населенню з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій) в інтересах безпеки окремої людини, суспільства та довкілля.

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити такі основні завдання:

виявлення небезпеки, оцінка ризику і прогнозування надзвичайних ситуацій;

запобігання виникненню надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру та захист населення і територій громади;

розвиток і вдосконалення методів реагування на надзвичайні події і ситуації, технічне оснащення сил реагування та підвищення ефективності управління;

підготовка населення і фахівців до дій щодо запобігання та реагування на надзвичайні події і ситуації.

Кожне із завдань має на меті виконання певних робочих заходів, а саме:

1. Виявлення небезпеки, оцінка ризику і прогнозування надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру передбачає:

визначення категорій територій та об'єктів за видами небезпеки;

удосконалення системи моніторингу виникнення надзвичайних ситуацій та подій на об'єктах і територіях;

забезпечення ефективного функціонування системи інформування органів виконавчої влади, громадських організацій та населення з питань виникнення

надзвичайних подій та ситуацій.

2. Запобігання виникненню надзвичайних подій та ситуацій техногенного та природного характеру та захист населення і територій передбачає:

удосконалення та створення нових систем зв'язку і оповіщення населення про загрозу надзвичайних ситуацій (подій);

розроблення комплексної схеми інженерно-технічного захисту територій та об'єктів;

ефективну діяльність систем життєзабезпечення населення у надзвичайних ситуаціях;

удосконалення системи взаємодії органів місцевого самоврядування з питань реагування на надзвичайні події і ситуації;

проведення роз'яснювальної роботи з населенням, відповідно до ризиків виникнення надзвичайної ситуації (події);

залучення додаткових можливостей служб цивільного захисту громади для запобігання або мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій (подій).

3. Розвиток і вдосконалення методів реагування на надзвичайні події та ситуації, технічне оснащення сил реагування та підвищення ефективності управління передбачає:

удосконалення методів проведення рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації надзвичайних ситуацій чи подій (за видами робіт);

поліпшення форм і методів оцінки обстановки та управління під час ліквідації надзвичайних подій та ситуацій, дослідження шляхів підвищення ефективності систем управління;

поліпшення матеріально-технічного забезпечення аварійно-рятувальної служби;

створення ефективної системи моніторингу дій під час ліквідації надзвичайних подій та ситуацій.

4. Підготовка населення і фахівців до дій щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації включає:

впровадження сучасних методів комплектування, навчання і тренування аварійно-рятувальних формувань для проведення рятувальних та інших невідкладних робіт;

навчання персоналу об'єктів підвищеної небезпеки та населення, що проживає навколо них, діям під час надзвичайних подій та ситуацій;

удосконалення системи підготовки керівного складу органів управління;

виготовлення тематичних листів та пам'яток, розповсюдження їх серед населення.

III. Механізм реалізації і контроль за виконанням Програми

Координація заходів, передбачених програмою, покладається на відділ з питань надзвичайних ситуацій міськвиконкому та районне управління ГУ ДСНС України в Черкаській області.

Відповідальною особою по забезпеченню матеріальними ресурсами виконавців програми визначено начальника відділу з питань надзвичайних

ситуацій виконавчого комітету Золотоніської міської ради.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених програмою, здійснюватиме у межах компетенції виконавчий комітет Золотоніської міської ради.

IV. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів Державного, обласного, місцевого бюджетів відповідно до рішень міської ради та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством України.

V. Наслідки реалізації Програми

У результаті виконання Програми прогнозується значне підвищення рівня функціонування міської ланки територіальної підсистеми Єдиної державної системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації (події) техногенного та природного характеру. Внаслідок цього будуть створені позитивні умови щодо реалізації в громаді державної політики у сферах діяльності, які спрямовані на максимально можливе, системне та економічно обґрунтоване зменшення негативного впливу надзвичайних ситуацій (подій) та їх наслідків на населення, об'єкти господарювання та довкілля.

Запровадження ефективної системи спостереження за об'єктами (територіями) потенційно небезпечними природними процесами та явищами дозволить:

оперативно відреагувати на виникнення надзвичайних подій та ситуацій;
адекватно та оперативно оцінювати тенденції розвитку несприятливих явищ та процесів;

зменшити збитки (втрати) від наслідків надзвичайних подій та ситуацій.

Реалізація передбачених Програмою заходів дозволить зменшити кількість надзвичайних ситуацій та відповідно зменшити витрати бюджету на їх ліквідацію за рахунок виявлення їх на ранніх стадіях.

Поліпшення підготовки та інформування населення щодо правильних дій при виникненні надзвичайних ситуацій дозволить істотно скоротити втрати населення, особливо в гострий період розвитку надзвичайних ситуацій. Реалізація цього напрямку дозволить зменшити витрати бюджету на компенсацію шкоди населенню, яке потерпіло внаслідок надзвичайних ситуацій.

VI. Заходи

щодо реалізації Програми запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, захисту населення і території Золотоніської міської територіальної громади на 2022 – 2025 роки

1. Осінньо-зимовий період:

1.1. Проведення моніторингу ситуації на території населених пунктів Золотоніської громади, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС,
управління ЖКГ,
Золотоніська метеостанція.

1.2. Створення пунктів обігріву людей та розгортання автономних (мобільних) пунктів обігріву людей.

КНП „Золотоніська
багатопрофільна лікарня”, КП
„Золотоніський міський центр
ПМСД (СМ) ”, центр надання
соціальних послуг,
Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
управління ЖКГ.

1.3. Реагування на ускладнення ситуації на шляхах обласного та місцевого значення, надання допомоги людям, які потрапили в снігові замети внаслідок ускладнення погодних умов, дорожньо-транспортних пригод.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
Золотоніський районний
відділ поліції ГУНП в
Черкаській, управління ЖКГ,
КП „Міський водоканал”,
ПрАТ „Золотоношарембуд”.

1.4. Проведення широкомасштабної роз'яснювальної роботи серед населення та на підприємствах з метою мінімізації наслідків подій під час ускладнення погодних умов та в умовах низьких температур.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
управління праці та
соціального захисту
населення, відділ з питань НС,
відділ зв'язків з
громадськістю, місцеві ЗМІ.

1.5. Надання методичної допомоги працівникам соціального захисту та головам квартальних комітетів, щодо проведення роз'яснювальної роботи серед малозабезпечених, пристарілим та самотнім верствам населення, які входять до групи ризику.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС

України в Черкаській області,
відділ з питань НС,
управління праці та
соціального захисту
населення, відділ зв'язків з
громадськістю, голови
квартирних комітетів, ЗМІ.

1.6. Проведення роз'яснювальної роботи серед рибалок.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС, ЗМІ.

1.7. Проведення робіт щодо очищення покрівель установ, організацій та закладів від льодових бурульок.

Керівники суб'єктів
господарювання, Золотоніське
РУ ГУ ДСНС України в
Черкаській області,
управління ЖКГ, КП
„Міський водоканал”,
ПрАТ „Янтарь”.

2. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій під час льодоставу та підтоплень:

2.1. Проведення моніторингу проходження льодоставу на водних об'єктах громади, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС, старости
сіл громади, Золотоніська
метеостанція.

2.2. Надання допомоги за зверненням місцевих органів самоврядування щодо спільних обстежень інженерних комунікацій проходу талої води з метою запобігання та зменшення наслідків повеней.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС,
управління ЖКГ.

2.3. Організація відкачування води в разі підтоплень домоволодінь громадян на визначених засадах.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС,
управління ЖКГ,

КП „Міський водоканал”,
ПрАТ „Янтарь”

2.4. Проведення роз’яснювальної роботи серед різних верств населення щодо дій під час підтоплення.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
управління праці та
соціального захисту
населення, старости сіл
громади, відділ з питань НС,
управління ЖКГ, ЗМІ.

3. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій під час посухи та встановлення підвищених станів пожежної небезпеки:

3.1. Проведення моніторингу ситуації на території громади, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС, керівники
с/г підприємств, керівники
лісгоспів, Золотоніська
метеостанція.

3.2. Проведення роз’яснювальної роботи серед різних верств населення щодо недопущення випалювання сухої рослинності.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС,
управління ЖКГ, ЗМІ.

3.3. Проведення в освітніх закладах громади занять-семінарів з питань пожежної безпеки та правил поведінки з вогнем.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ освіти, відділ з питань
НС.

3.4. Встановлення постів під час проведення культурно-масових заходів щодо недопущення виникнення надзвичайних подій.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
Золотоніський районний
відділ поліції ГУНП України в
Черкаській області, відділ
освіти, відділ з питань НС.

4. Планування та прийняття невідкладних заходів щодо запобігання виникнення надзвичайних подій та ситуацій, пов'язаних з ускладненням техногенної та епідемічної ситуації:

4.1. Проведення моніторингу ситуації на території громади, прогнозування кризових явищ та надання інформації з метою прийняття управлінських рішень.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
Золотоніське відділення ЗРВ
ДУ „ЧОЦКПХ МОЗ”,
Золотоніське управління
Держпродспоживслужби,
відділ з питань НС,
Золотоніська метеостанція.

4.2. Розроблення порядку організації взаємодії сторін реагування на надзвичайну ситуацію, організації інформаційної взаємодії.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
Золотоніське відділення ЗРВ
ДУ „ЧОЦКПХ МОЗ”,
Золотоніське управління
Держпродспоживслужби,
відділ з питань НС.

4.3. Прийняття невідкладних заходів, щодо реагування на техногенні аварії на залізничному та автотранспорті, пов'язаних з пожежами, виливом (викидом) хімічних речовин.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС,
Шевченківська дирекція
залізничних перевезень,
Золотоніський районний
відділ поліції ГУНП в
Черкаській області, КП
„Міський водоканал”.

4.4. За зверненням органів місцевої влади вживати заходів, щодо залучення лабораторії та відділення радіаційно-біологічного та хімічного захисту територіального управління.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області.

4.5. Проведення ідентифікації вибухонебезпечних предметів часів війни та прийняття заходів щодо залучення піротехнічної групи територіального управління для очищення території міста від застарілих боєприпасів.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС.

4.6. Організація протипожежного та техногенного захисту під час проведення культурно-масових заходів шляхом встановлення постів з метою недопущення виникнення надзвичайних подій та ситуацій.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
Золотоніський районний
відділ поліції ГУНП в
Черкаській області, відділ з
питань НС.

4.7. Проведення роз'яснювальної роботи серед різних верств населення щодо дотримання правил особистої гігієни, профілактики інфекційних захворювань та отруєнь, з метою недопущення погіршення епідеміологічної ситуації в громаді.

Золотоніське відділення ЗРВ
ДУ „ЧОЦКПХ МОЗ”,
Золотоніське управління
Держпродспоживслужби,
КП „Золотоніський міський
центр ПМСД(СМ)”,
КНП „Золотоніська
багатопрофільна лікарня”,
відділ з питань НС, ЗМІ.

4.8. Забезпечення готовності лікувально-профілактичних закладів громади для надання медичної допомоги, створення резервів медичного обладнання, антивірусних препаратів, виробів медичного призначення, зокрема засобів індивідуального захисту, а також вакцин (в тому числі від COVID-19), дезінфекційних засобів, для своєчасного реагування та практичну участь у ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій природного характеру.

КП „Золотоніський міський
центр ПМСД(СМ)”,
КНП „Золотоніська
багатопрофільна лікарня”,
відділ з питань НС.

4.9. Залучення державних установ, підприємств, організацій, громадських об'єднань, інших юридичних та фізичних осіб до виконання робіт, пов'язаних із запобіганням і реагуванням на надзвичайні ситуації за рішенням місцевої комісії з питань ТЕБ та НС.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
Золотоніський районний
відділ поліції ГУНП в
Черкаській області, КП

„Золотоніський міський центр ПМСД(СМ)”,
КНП „Золотоніська багатoproфільна лікарня”,
відділ з питань НС, об’єктові формування цивільного захисту громади.

4.10. Забезпечення проведення комплексу дезінфекційних заходів у місцях масового перебування людей, дитячих дошкільних, освітніх закладах, установах охорони здоров'я, закладах культури, на підприємствах, в установах, організаціях, незалежно від форм власності на період епідемічного підйому захворюваності на грип, ГРВІ, інші інфекційні хвороби (в тому числі COVID-19).

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
управління УЖКГ, відділ з
питань НС, ПП „Базис плюс”,
ПрАТ „Янтарь” .

4.11. Контроль накопичення матеріально-технічних та фінансових резервів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС, фінансове
управління.

4.12. Проведення практичних навчань сил реагування по ліквідації умовних надзвичайних ситуацій.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС, об’єктові
формування цивільного
захисту громади.

4.13. Здійснення заходів щодо запобігання загибелі людей внаслідок пожеж та на водних об’єктах.

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області,
відділ з питань НС, ЗМІ

5. Організація контролю виконання органами місцевого самоврядування розпорядчих документів органів державної влади стосовно покращення стану пожежної та техногенної безпеки на території громади

Золотоніське РУ ГУ ДСНС
України в Черкаській області

Секретар ради

Наталія СЬОМАК