ФІНАНСОВЕ УПРАВЛІННЯ
ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗОЛОТОНІСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Садовий проїзд, 3, м. Золотоноша, Черкаська обл., 19702, тел./факс (04737) 2-37-62
E-mail: finuprava@ukr.net, код ЄДРПОУ 22792668

11.05.2021 № 140 На № _____ від _____

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проєкту рішення Золотоніської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Золотоніської міської територіальної громади»

Цей аналіз регулярного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» із внесеними до нього змінами, постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із внесеними змінами, Податкового кодексу України від 02.12.2020№27755-VI із змінами та доповненнями.

І. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень. Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до підпунктів 4 та 5 пункту 3 статті 12, статей 10, 265, 266, 267, 268, 268[1],269,270-289 та глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України, необхідно розробити та затвердити рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Золотоніської міської територіальної громади» та публікувати його в міській газеті «Златокрай» та на офіційному Веб-сайті міської ради (www.zolo.gov.ua).

Відповідно до Податкового кодексу України до місцевих податків та зборів належать: податок на майно (податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (об'єкти житлової та нежитлової нерухомості), податок на землю, єдиний податок та два збори: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Місцеві податки і збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та відповідно до діючого законодавства, є джерелом загального фонду бюджету Золотоніської міської територіальної громади. Місцеві податки та збори є бюджетоутворюючим джерелом бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування бюджетних установ, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку.

Питома вага місцевих податків і зборів в обсязі доходів загального фонду бюджету Золотоніської міської територіальної громади складає 28,7 відсотків. У 2021 році до бюджету Золотоніської міської територіальної громади очікується надходження місцевих податків і зборів у сумі 60245,3 тис. грн.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів, необхідності наповнення бюджету громади та направлення коштів на соціальні програми громади.

Враховуючи вищенаведене, з метою виконання вимог Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями), дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та враховуючи те, що Золотоніська міська територіальна громада створена з 01.01.2021 (приєднано 11 населених пунктів), фінансовим управлінням виконавчого комітету Золотоніської міської ради розробляється проєкт рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Золотоніської міської територіальної громади» для встановлення єдиних ставок місцевих податків та зборів на всій території Золотоніської громади, а саме:

- ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірах по основних кодах класифікації будівель та споруд (відповідно до даних Державної податкової служби):

Об'єкти оподаткування	Ставка податку за 1 кв. метр
1110.2 Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	**1,5**
1110.3 Будинки садибного типу	**1,5**
1110.4 Будинки дачні та садові	**1,5**
1121.1 Будинки двоквартирні масової забудови	**1,5**
1121.2 Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	**1,5**
1122.1 Будинки багатоквартирні масової забудови	**1,5**
1122.2 Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності,індивідуальні	**1,5**
1122.3 Будинки житлові готельного типу	**1,5**
1211.1 Готелі	**1,5**
1211.2 Мотелі	**1,5**
1211.3 Кемпінги	**1,5**

1211.4 Пансіонати	**1,5**
1211.5 Ресторани та бари	**1,5**
1212.1 Туристичні бази та гірські притулки	**1,5**
1212.2 Дитячі та сімейні табори відпочинку	**1,5**
1212.3 Центри та будинки відпочинку	**1,5**
1212.9 Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	**1,5**
1220.5 Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	**1**
1220.9 Будівлі для комерційних та адміністративних цілей інші	**1,5**
1230.1 Торгові центри, універмаги, магазини	**1,5**
1230.2 Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	**1,5**
1230.3 Станції технічного обслуговування автомобілів	**1,5**
1230.4 Їдальні, кафе, закусочні та т. ін.	**1,5**
1230.5 Бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування	**1,5**
1230.6 Будівлі підприємств побутового обслуговування	**1,5**
1230.9 Будівлі торгівельні інші	**1,5**
1242.1 Гаражі наземні	**1**
1242.2Гаражі підземні	**1**
1242.3 Стоянки автомобільні криті	**1**
1242.4 Навіси для велосипедів	**1**
1251 Будівлі промислові (виключно для власників, які здають нерухоме майно в оренду, лізинг,позичку)	**1,5**
1252.2 Резервуари та ємкості інші	**1,5**
1252.3 Силоси для зерна	**1,5**
1252.4 Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	**1,5**
1252.5 Склади спеціальні товарні	**1,5**
1252.6 Холодильники	**1,5**
1252.7 Складські майданчики	**1,5**
1252.8 Склади універсальні	**1,5**
1252.9 Склади та сховища інші	**1,5**
1261.1 Театри, кінотеатри та концерні зали	**1,5**
1261.2 Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	**1,5**
1261.3 Цирки	**1,5**
1261.9 Будівлі для публічних виступів інші	**1,5**
1241.1 Автовокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	**0,5**
1241.2 Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту	**0,5**
1241.3 Будинки міського електротранспорту	**1,5**
1241.4 Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту	**1,5**
1241.5 Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі	**1,5**
1241.6 Будівлі станцій підвісних та канатних доріг	**1,5**
1241.7 Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів та т.ін.	**0,5**
1241.8 Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо	**1,5**
1241.9 Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	**0,5**
1262 Музеї та бібліотеки	**0,5**
1263.1Будівлі науково-дослідних проектно-вишукувальних установ	**1,5**
1263.2 Будівлі вищих навчальних закладів	**1,5**
1263.5 Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів	**1,5**
1263.7 Будівлі закладів з фахової перепідготовки	**1,5**
1264.4 Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації	**1**
1264.9 Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші	**1**

1265.1 Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	**1**
1265.5 Тири	**1**
1265.9 Зали спортивні інші	**1**
1271 Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства	**1,5**
1272.2 Похоронні бюро та ритуальні зали	**0,5**
1274.3 Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів	**0,3**
1274.4 Будівлі лазень та пралень	**1,5**
1274.5 Будівлі з облаштування населених пунктів	**1,5**

- ставку туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотки - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Динаміка надходжень місцевих податків і зборів по Золотоніській міській територіальній громаді становить:

(тис.грн.)

Види надходжень	Фактичні надходження 2020 рік	Прогнозні надходження 2021 року	Прогнозні надходження 2022 року	Темп росту 2022 до 2021
Разом надходжень до бюджету:	**3632,0**	**4564,0**	**14034,4**	**9470,4**
Податок на нерухоме майно, в т.ч.:	**3613,4**	**4547,0**	**13995,6**	**9448,6**
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктами житлової нерухомості	96,9	114,6	208,7	94,1
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктами житлової нерухомості	309,6	307,4	1030,1	722,7
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктами нежитлової нерухомості	723,4	771,0	2583,6	1812,6
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктами нежитлової нерухомості	2483,5	3354	10173,2	6819,2
Туристичний збір, в т.ч.	**18,6**	**17**	**38,8**	**21,8**
Туристичний збір, сплачений юридичними особами	12,2	12,2	22,7	10,5
Туристичний збір, сплачений фізичними особами	6,4	4,8	16,1	11,3

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та податкове законодавство чітко регламентує, що до

повноважень саме органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах, визначених Податковим кодексом.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають впевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих сільських програм	
Держава	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки місцевих податків і зборів. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів для направлення їх на фінансування соціально важливих міських програм в галузях охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, тощо.	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухоме майно, є платниками єдиного податку та сплачують податки в розмірах, встановлених сільською радою	

II. Цілі державного регулювання

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики у податковій сфері, спрямовану на поповнення доходної частини бюджету громади та урегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку із сплатою місцевих податків та зборів, а це:

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати податків та зборів;
- приведення рішень міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України.
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання відповідно до Податкового кодексу України та потреб бюджету територіальної громади;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету територіальної громади місцевих податків і зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету територіальної громади, з метою належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити у 2021 році на розгляд міської ради та не приймати рішення «Про місцеві податки і збори на території Золотоніської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до статті 12.3.5 Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів (діятимуть ставки місцевих податків та зборів, затверджені радами попереднього скликання), що не сприятиме наповненню бюджету територіальної громади в можливих обсягах та не відповідає вимогам чинного законодавства (не дотримання процедури прийняття регуляторного акта та порушення норми статті 12 Податкового кодексу України). Втрати бюджету громади: у разі неприйняття даного рішення бюджет громади втратить надходження місцевих податків та збрів у сумі 9470,4 тис. грн.
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про місцеві податки і збори на території Золотоніської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади додатково надійде 9470,4 тис. грн., що дозволить профінансувати дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.
Альтернатива 3. Прийняти рішення міської ради «Про місцеві податки і збори на території Золотоніської міської територіальної громади» із максимальними ставками	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з надмірним навантаженням на платників місцевих податків та зборів. За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання доходної частини місцевого бюджету, до бюджету громади додатково надійде 11086,6 тис. грн. В цьому випадку затвердження такого рішення призведе до заборгованості зі сплати податків та зборів, що призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, як наслідок масове закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення робочих місць, виникнення соціальної напруги населення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Золотоніської міської територіальної громади застосовуватимуться ставки місцевих податків і зборів (діятимуть ставки місцевих податків та зборів, затверджені радами попереднього скликання). Це негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади, а саме на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчування і т.д. Очікувані втрати бюджету громади у разі неприйняття рішення складатимуть 9470,4 тис. грн.
Альтернатива 2	1.Сплата місцевих податків за обґрунтованими ставками. 2.Відкритість та прозорість процедури, яка передбачає внесення пропозицій та зауважень. 3.Створення сприятливих фінансових можливостей міської ради для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД.	Сплата податків за запропонованими ставками в сумі 14034,4 тис. грн. Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проекту рішення. Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.
Альтернатива 3	1.Забезпечення додаткових надходжень до бюджету громади від сплати місцевих податків і зборів у сумі 11086,6 тис. грн. 2.Створення значних фінансових можливостей влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування. Існування ризику переходу діяльності СПД в «тінь» та несплата податків. Підвищення соціальної напруги, що призведе до нерозуміння між владою та суб'єктами господарювання, негативний вплив на довіру до влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Витрати полягають у зменшенні обсягів бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток громади, не вирішенні загальноміських проблем, невиконання міських програм
Альтернатива 2	1.Сплата місцевих податків за обґрунтованими ставками. 2.Відкритість та прозорість процедури, яка передбачає внесення пропозицій та зауважень. 3.Створення сприятливих фінансових можливостей міської ради для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця.	Сплата податків за запропонованими ставками в сумі 14034,4 тис. грн. Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проекту рішення.
Альтернатива 3	Отримання додаткової можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця міста	Сплата податків і зборів у максимальному розмірі призведе до надмірного податкового навантаження та нарахування пені та штрафних санкцій

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	мінімальні витрати на сплату податків, зменшення податкового навантаження	Затрачений час на вивчення нормативно-правової бази з даного питання
Альтернатива 2	відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування, встановлення обґрунтованих ставок податків, виконання програм соціально-економічного розвитку громади	- сплата податку за встановленими ставками; - зростання розміру суми податків при зростанні розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати; - затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та обговорення проекту рішення, пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податків, а саме 14034,4 тис. грн. (очікувана сума податку на нерухомість та туристичного збору, сплачених СГД у 2022 році (без плати за землю, транспортного податку, єдиного податку з 3 та 4 груп)
Альтернатива 3	відсутні	Забезпечить додаткове

		навантаження на малий та середній бізнес. Негативно вплине на сплату місцевих податків і зборів, призведе до їх заборгованості та заборгованості по сплаті єдиного соціального внеску. Збільшить кількість суб'єктів господарської діяльність, які вимушені будуть припинити свою діяльність та зменшення кількості робочих місць.

Станом на 01.01.2021 року на території громади перебуває на обліку суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	15	138	1721	1879
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,3	0,8	7,3	91,6	100

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	**Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)**	**Коментарі щодо присвоєння відповідного бала**
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки місцеві податки та збори сплачуються платниками відповідно до ПКУ
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Встановлення запропонованих ставок, але вони є не максимально можливі
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково (вирішення проблеми буде повністю, але її вирішення у такий спосіб призведе до інших значно важливих та критичних проблем, які матимуть негативні наслідки)	Встановлення ставок за максимально можливими

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового Кодексу.	Ця альтернатива є неприйнятною, так як нормативні акти міської ради повинні відповідати чинному законодавству. Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади
Альтернатива 2	Прийняття рішення «Про місцеві податки і збори на території Золотоніської міської територіальної громади» у запропонованому проєкті забезпечить у 2022 році встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території міста і принесе загальну вигоду як для органу місцевого самоврядування так і для суб'єктів господарювання. Для суб'єктів господарювання: сплата податків за запропонованими ставками. Інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 2,4 до цього АРВ. Сумарні витрати – 14 236,9 тис.грн	Витрати відповідно до запропонованого регуляторного акту.	Цілі регулювання будуть досягнуті майже повною мірою. Ставки місцевих податків і зборів визначені. Наповнення бюджету громади, збереження кількості СПД та робочих місць.
Альтернатива 3	Прийняття рішення в такому вигляді призведе до значного збільшення навантаження на суб'єкти господарської діяльності - фізичних осіб, збільшить недоїмку із сплати ними податків, заборгованість по єдиному соціальному внеску та призведе до припинення діяльності.	Надходження податків та зборів у максимальному розмірі	Додаткове наповнення бюджету громади. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД, кількості найманих працівників,

			неможливість підвищення заробітної плати, збільшення вартості товарів та послуг.

Рейтинг	**Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи**	**Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта**
Альтернатива 1	Альтернатива є не прийнятною, оскільки суперечить чинному законодавству.	Ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері - зміни у Податковому кодексі України, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Цілі прийняття проекту рішення будуть досягнуті у повній мірі. Прийняття проекту рішення сільської ради відповідає вимогам підпункту 12.3.4 Податкового кодексу з внесеними до нього змінами та доповненнями та забезпечує стабільні надходження податків до бюджету громади, податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради, податкової служби та платників податку.	Ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері - зміни у Податковому кодексі України, Бюджетному кодексі, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	Альтернатива неприйнятна, в зв'язку з значним збільшенням податкового навантаження на суб'єкти господарювання. Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету	Ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері - зміни у Податковому кодексі України, Бюджетному кодексі, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2. Прийняття рішення «Про місцеві податки і збори на території Золотоніської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді – встановлення економічно - обґрунтованих ставок та пільг із сплати місцевих податків і зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу

самостійності органу місцевого самоврядування – Золотоніської міської ради. Прийняття даного рішення дозволить надавати інформацію контролюючим органам в електронному вигляді для подальшої автоматизації та наповнення інформаційної бази ДПС.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Основними механізмами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є встановлення ставок місцевих податків шляхом прийняття регуляторного акту.

Заходи, які забезпечують розв'язання даної проблеми:

- розробка проекту рішення «Про місцеві податки і збори на території Золотоніської міської територіальної громади» та АРВ до нього;
- проведення консультацій, робочих нарад, зустрічей з суб'єктами господарювання, жителями громади;
- оприлюднення проекту рішення разом з аналізом проекту регуляторного акта, отримання зауважень і пропозицій;
- підготовка експертного висновку відповідною комісією щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій від ДРС по удосконаленню проекту регуляторного акту;
- прийняття рішення на сесії Золотоніської міської ради та його оприлюднення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності регуляторного акта.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності. В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Золотоніської міської територіальної громади, аналітичних показників Головного управління ДПС у Черкаській області, власної інформації фінансового управління виконавчого комітету Золотоніської міської ради, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми – є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів, ставок і пільг по них, що будуть діяти на території Золотоніської міської територіальної громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені

повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

Безстроково, до моменту прийняття Золотоніською міською радою нового рішення щодо встановлення ставок місцевих податків та зборів.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Відповідно до абзацу 2 підпункту 12.3.3. пункту 12.3 статті 12 якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Регуляторний акт має необмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується;
- рівень проінформованості суб'єктів господарювання та або фізичних осіб з основних положень акту

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 рік, тис. грн.
1	Разом надходжень до бюджету (очікуваний обсяг надходжень)	14034,4
	- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	13995,6
	- Туристичний збір	38,8
2	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, один.	1859
3	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акту, тис. грн.	14 236,9
4	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкт	2

5	Рівень поінформованості суб`єктів господарювання з основних положень регуляторного акта, % Оприлюднені: повідомлення, проект рішення, АРВ на офіційному сайті Золотоніської міської ради	Високий

Створення фінансових можливостей влади громади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади, а саме: забезпечення першочергових соціальних видатків, зокрема виплата заробітної плати та проведення розрахунків за енергоносії, виконання програми соціально-економічного розвитку громади.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні, аналітичні:

- звітні показники (надходження місцевих податків і зборів, заборгованість, надміру сплачені кошти, кількість платників податків);
- аналітичні дані фінансового управління щодо власного аналізу надходжень місцевих податків і зборів до бюджету територіальної громади.

Начальник фінансового управління Олена КОВАЛЕНКО

Додаток 2

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	232 913,81	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	
8	Інше (уточнити), (отримання первинної інформації про вимоги регулювання та організація їх виконання) гривень	72,22	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	232 986,03	
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	15	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень	3 494 790,45	

Примітка. Для розрахунку використано: згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - мінімальна заробітна плата 6000,00 грн., в погодинному розмірі 36,11 грн. Витрати часу для отримання первинної інформації про вимоги регулювання складають близько 1 години. Інші витрати не передбачаються.
Враховуючи термін дії акту та відсутність ставок на наступні роки, витрати на 5 років визначити неможливо.

Начальник фінансового управління Олена КОВАЛЕНКО

Додаток 4

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 квітня 2021 року по 05 травня 2021 року.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча зустріч	10	Презентація проєкту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Золотоніської міської територіальної громади» Доведення до відома присутніх розрахунки та обґрунтування нагальної необхідності перегляду місцевих податків та зборів, надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1859 (одиниць), у т.ч. малого підприємництва (спрощена система оподаткування)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 98,9 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» аналізу впливу регуляторного акта).

3.Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: Кількість необхідних одиниць	-----	Відсутні	

	обладнання*вартість одиниць			
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: *Прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + Витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата) Х оціночна кількість процедур обліку за рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*	------	Відсутні	
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) *Формула:* *Оцінка витрат на експлуатації обладнання (розхідні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*	-----	-----	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) *Формула:* *Оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) Х кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*	-----	----	
5	Інші процедури (уточнити) Сплата місцевих податків і зборів 1 суб'єктом господарювання	5670,09	Х	-----
6	Разом, гривень *Формула:(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)*	5670,09	Х	
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1859	Х	
8	Сумарно, гривень *Формула:* *відповідний стовпчик "разом" Х кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)*	10 540 697,31	Х	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	72,22	Відсутні	72,22

	Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок (2 год.) х на вартість часу суб'єкта малого підприємництва (36,11 грн.); *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм*			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання (1 год. х 36,11 грн.) *Формула:* *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур*	36,11	Відсутні	36,11
11	Процедури офіційного звітування *Формула:* *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб' єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік*	----	Відсутні	----
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок *Формула:* *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік*	-----	-----	-----
13	Інші процедури (уточнити)	-----	Відсутні	-----
14	Разом, гривень *Формула:(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)*	108,33	Х	-----

15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1859	X	-----
16	Сумарно, гривень *Формула:* *відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)*	201 385,47	X	-----

Примітка. Для розрахунку використано: згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - мінімальна заробітна плата 6000,00 грн., в погодинному розмірі 36,11 грн. Витрати часу для отримання первинної інформації про вимоги регулювання складають близько 1 години. Інші витрати не передбачаються.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Виконавчий комітет Золотоніської міської ради

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	----	----	-----	----	----
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні , виїзні	----	----	-----	----	----
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	----	----	-----	----	----
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	----	----	-----	----	----
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	----	----	-----	----	----
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	----	----	-----	----	----
Разом за рік	x	x	x	x	----
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	x

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста

відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	10 540 697,31	-----
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	201 385,47	-----
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	10 742 082,78	-----
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-----	----
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	10 742 082,78	-----

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;
- встановлення зменшених ставок податків та зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та місцевих зборів (визначаються виключно нормами Податкового кодексу України). Таким чином, Золотоніська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

Оскільки справляння туристичного збору не несе податкового навантаження на самих суб'єктів підприємництва, а лише витрати пов'язані з обігом, звітуванням та справлянням їх з платників даних зборів, пом'якшувальним заходом для них могло бути тільки спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання. Проте, застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевим податкам і зборам у межах встановлених Податковим кодексом України.

Начальник фінансового управління Олена КОВАЛЕНКО