



Виконавчий комітет Золотоніської міської ради

ЗОЛОТОНІСЬКЕ МІСЬКЕ ФІНАНСОВЕ УПРАВЛІННЯ

19700, м. Золотоноша
вул. Садовий проїзд, 3
Телефони: 5-21-04; 5-23-69

Аналіз впливу регуляторного акта

до проекту рішення Золотоніської міської ради «Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради на 2019 рік»

Розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності від 11 вересня 2003 р. №1160-IV зі змінами, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. №308 зі змінами затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 і визначає правові та організаційні засади реалізації, проекту рішення Золотоніської міської ради, як регуляторного органу.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

1.1. Причини та умови виникнення проблеми:

На даний час змінами в чинне законодавство передбачено необхідність та право встановлення органами місцевого самоврядування на території відповідних населених пунктів ставок земельного податку. При цьому, такі рішення підлягають офіційному оприлюдненню до 15 липня року, що передусе року, в якому планується ввести в дію такі ставки.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

Відповідно до Податкового кодексу України податок на землю відноситься до місцевих податків та зборів.

Шляхом прийняття проекту рішення „Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради на 2019 рік” передбачається розв'язати проблему прозорості встановлених ставок земельного податку, збільшення надходжень до місцевого бюджету.

1.2 Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
-------	-----	----

Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

2. Цілі державного регулювання.

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акта є:

- встановлення ставок земельного податку на території міста із врахування потреб територіальної громади;
- збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок встановлених плати за землю;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від плати за землю при формуванні бюджету.

3. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення цілей, аргументація переваг обраного способу.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	У разі не встановлення рішення органом місцевого самоврядування плати за землю, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такий податок сплачується платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів.
Альтернатива 2	Прийняття даного регуляторного акта

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Неприйняття рішення „Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради” спричинить втрати доходної частини бюджету міста.	-
Альтернатива 2	Прийняття цього регуляторного акта забезпечить належне справляння земельного податку та надходження до бюджету міста в прогнозованих обсягах.	-

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок податку, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I Податкового кодексу України.	-
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до бюджету м. Золотоноша.	-

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що встановлення ставки плати за землю на території Золотоніської міської ради можливо лише за рахунок прийняття відповідного рішення сесії Золотоніської міської ради.	-
Альтернатива 2	Прозорість механізму нарахування плати за землю. Можливість реалізації соціальних заходів у зв'язку з додатковими надходженнями до місцевого бюджету.	-

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою

5. Механізми та засоби, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення міської ради „Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради”.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

1.Розробка регуляторного акта проекту рішення Золотоніської міської ради „Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради” відповідно до цілей державного регулювання.

2.Оприлюднення Проекту регуляторного акта „Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради” в засобах масової інформації.

3. Розгляд проекту регуляторного акта та прийняття відповідного рішення Золотоніської міської ради „Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради”.

4. Визнання такими, що втратили чинність рішення про встановлення ставок на 2018 рік.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з коштів державного, обласного та місцевих бюджетів, а також не потребує витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Дія зазначеного регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, фізичних осіб – підприємців, юридичних осіб, органи місцевого самоврядування, територіальну громаду.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Для територіальної громади	Збільшення надходжень до бюджету міської ради, своєчасна виплата заробітної плати в бюджетній сфері, здійснення робіт по благоустрою міста.	відсутні
Для суб'єктів господарювання	- забезпечення прозорості та відкритості при взаємовідносинах між міською радою та суб'єктами господарської діяльності; - врахування змін у чинному	відсутні

	законодавстві у сфері земельних відносин.	
Для органу місцевого самоврядування	Реалізація державної політики у сфері відносин щодо оподаткування. Забезпечення виконання законодавчо-встановлених вимог у сфері земельних відносин. Свочасне та в повному обсязі наповнення місцевого бюджету. Чітке встановлення ставок земельного податку на території міста.	відсутні

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Запропонований регуляторний акт є строковим. Строк дії рішення - 1 календарний рік. Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території міста Золотоноша.

У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі загальні показники:

- динаміка кількості платників (в розрізі плати за землю);
- обсяги надходжень плати за землю.

СТАТИСТИЧНІ ПОКАЗНИКИ

Динаміка надходжень плати за землю становить:

(тис.грн.)

Види надходжень	Фактичні надходження за 4 місяці 2017 року	Фактичні надходження за 4 місяці 2018 року	Відхилення до відповідного періоду 2017 року	Темп росту до відповідного періоду 2017 року
Плата за землю:	4006,8	3955,8	-51	98,7
Земельний податок з юридичних осіб	1290,2	1108,3	-181,9	85,9
Орендна плата з юридичних осіб	2249,6	2339,5	89,9	104,0
Земельний податок з фізичних осіб	53,3	64,5	11,2	121,0
Орендна плата з фізичних осіб	413,7	443,5	29,8	107,2

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження буде здійснено до набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження – за 3 місяці до закінчення дії даного регуляторного акта.

Для встановлення кількісних та якісних значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані за відповідний період.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 3 травня 2018 року по 11 травня 2018 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча зустріч	25	Презентація проекту рішення „ Про встановлення плати за землю на земельні ділянки, що розташовані в адміністративно-територіальному підпорядкуванні Золотоніської міської ради на 2019 рік ” Доведення до відома присутніх розрахунки та обґрунтування нагальної необхідності перегляду плати за землю

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 300 (одиниць), у т.ч. малого підприємництва (спрощена система оподаткування)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка І до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

1. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: Кількість необхідних одиниць обладнання * вартість одиниць	-----	Відсутні	
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: <i>Прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + Витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-----	Відсутні	
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: <i>Оцінка витрат на експлуатації обладнання (розхідні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-----	-----	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>Оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-----	-----	
5	Інші процедури (уточнити)	-----	-----	
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	-----	X	

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	300	X	
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	-----	X	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок (2 год.) x на вартість часу суб'єкта малого підприємництва (21.15 грн.); Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм	42,30	Відсутні	-----
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання (1 год. x 21.15 грн.) Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	21,15	Відсутні	-----
11	Процедури офіційного звітування Отримання необхідних форм (0.3 год.) + витрати часу на заповнення звітних форм (0.5 год.) + витрати часу на передачу звітних форм (у електронній формі (0,05 год.) або до органу (0,30) + витрати часу на коригування звітності (0,2 год.) x на вартість часу суб'єкта малого підприємництва (21,15 грн.) x кількість періодів звітності за рік (4) Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання,	114,21	Відсутні	----

	отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	-----	-----	-----
13	Інші процедури (уточнити) Придбання паперу (20 лист. x 0,20 грн. = 4,0 грн.) * витрачання часу закупівлю та друкування документів (0,1)	0,40	Відсутні	-----
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	178,06	X	-----
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	300	X	-----
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	53 418,00	X	-----

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Виконавчий комітет Золотоніської міської ради

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік).
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	----	----	----	----	----
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні, виїзні	----	----	----	----	----
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	----	----	----	----	----
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	----	----	----	----	----
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	----	----	----	----	----
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	----	----	----	----	----
Разом за рік	x	x	x	x	----
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	x

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	----	----
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	53 418,00	----
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	53 418,00	----
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого	----	----

	підприємства		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	53 418,00	----

В.о. начальника фінансового управління



Г.А. Степовенко